بررسی اقتصاد بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور

۳. بخش مدیریت و توسعه روابط و عضویت

معاونت پزوهش‌های زیربنایی و امور تولیدی
دفتر: مطالعات زیربنایی

کد موردی: ۲۵۰
شماره مسلسل: ۱۴۰۷۵
دماه ۱۳۹۳
به نام خدا

فهرست مطالب

چکیده................................................................................................................................. 2
مقدمه................................................................................................................................ 2
روش‌شناسي تحلیل لایحه بودجه 1394........................................................................... 3
یافته‌ها................................................................................................................................ 4
1. تصویر کلی برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت و توسعه روستایی و عشایری در لایحه بودجه 1394.......................................................... 12
2. ارقام و آمار تفصیلی اعتبارات برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت و توسعه روستایی و عشایری در لایحه بودجه 1394.................... 9
3. بنیاد مسکن انقلاب اسلامی........................................................................................ 12
4. تحلیل ترکیب لایحه بودجه 1394 در زمینه مدیریت و توسعه روستایی و عشایری................................................................. 13
نتیجه‌گیری................................................................................................................................ 14
پیشنهادها........................................................................................................................... 18
منابع و مآخذ...................................................................................................................... 20
بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ کل کشور
۳۰. بخش مديريت و توسعه رستاپي و عضویت

راهنمادهای پیشنهادی برای بررسی لایحه بودجه ۱۳۹۴ در مجلس شورای اسلامی

در راستای ارتقای کارآیی و اثربخشی بررسی لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ نسبت به سال‌های گذشته، پیشنهاد می‌شود که نماینده‌های مجلس به‌منظور بررسی و تبیین نمایندگان و کمیسیون‌های مخترم به موارد زیر تمرکز نمایند:
- مبانی قانونی: بررسی شرایط قانونی یارانه و مصروف در بودجه و در هرکدام از امور بخشی و فراینده چیست؟
- تغییرات مزینه‌ها: یا مجموعه اعتباراتی که در هرکدام از بخش‌های تخصصی (مانند مسكن، حمل و نقل، آموزش، بهداشت و...) پیش‌بینی شده است برای انجام وظایف آن جوزه (نه دستگاه) کافی است؟ دلیل تغییرات اعتبارات نسبت به سال قبل در هرکدام از بخش‌ها چیست؟
- عدم قانونی‌سازی جدید: در بررسی احكام بودجه، احکامی که درصد قانونی‌سازی جدید با اصلاح قوانین داخلی در لایحه مستند حذف شوند و مصوبه مجلس از ایستگاه پیشنهادی‌های جدید از این دست اجتناب کند تا مانع از درهم‌بریختگی نظام قانونی و حقوقی کشور شود.
- عدم ورود به اصلاح ردهفاکسی بودجه‌ای: مجلس از ورود به اصلاح ردهفاکسی بودجه‌ای به خصوص ردهفاکسی نیل مورد مجری‌های اجتناب کند که این امر ناقض صلاحیت نظامی مجلس و نقطه تفکیک قواست.

- اعمال اصلاحات بودجه‌ای توسط دولت در نهایت اینکه، مجلس بجای اینکه خودش براي اصلاح لایحه بودجه دست به کار شود، با بررسی راهبردهای بودجه در هرکدام از امور بخشی و فراینده، ظرفیت سیاسی و حقوقی لازم را برای اصلاح بودجه توسط دولت فراهم نماید.

۱. برای اطلاعات بیشتر در این مورد به کتاب اثرات «راهنمای تئوری بر ارائه پیشنهادهای بودجه‌ای به شماره مسال» و «مجلس و بودجه: راهبردها و رویکردها شماره مسال» مراجعه شود.
چکیده

یکی از مهم‌ترین شروط تحقیق اقتصاد مقاومتی و نیز توزیع میان‌نزین جمعیت در پیشه‌سازی، تقویت تولید در نواحی روستایی و شهری است. لایحه بودجه ۱۳۹۴ به عنوان آن‌ها لایحه بودجه قانون برنامه نی‌نجم توسیع است. از اهمیت بزرگی برخوردار است. بررسی این لایحه درخصوص توسیع روستایی و عشایری حاکی از آن است که اعتبارات مربوطه از جمله‌های اساسی رنگ می‌برند. سهم پایینی درصدی توسیع روستایی و عشایری از کل بودجه عمومی دولت، تزیین نامتعدل اعتبارات و غلبه رویکرد کالبدی - فیزیکی - خدماتی، عدم توجه مناسب به تقویت تولید و کسب‌وکار روستایی و عشایری، پرآگشگی طرح‌ها و برنامه‌های مربوطه در قسول مختلف و رافع‌های متفرقه، فضان سازوکار اجرایی و برنامه‌ریزی مناسب برای هنگام ظرف‌یابی اعتبارات مرتبی با استغال روستایی و عشایری، عدم تعیین همسانی‌های روستایی و عشایری از برنامه‌ها و طرح‌های کلی مانند کمک‌های فنی و اعتباری به منابع کمک‌گذار و مناسب، عدم تعیین اهداف قابل اندازه‌گیری در برخی رادف‌های عمده، از جمله جالش‌های مکارک به شمار می‌روید. بررسی‌ها حالی از آن است که هنگامی در مجموع، اعتبارات در نظر گرفته شده برای مدرک و توسیع روستایی و عشایری در جداول لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۳، رشد ۲۶ درصدی داشته است، ولی در ماده واحدی قانون بودجه ۱۳۹۳، منابع قابل توجهی برای طرح‌های روستایی، از جمله یک هزار میلیارد (۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰)، ریال برای پیش‌آمدهای روستاها، دویست میلیارد (۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰), ریال برای طرح‌های عشایری سراسر کشور و حداکثر هشت درصد (۸%) از اعتبارات عمومی استان‌ها برای اجرای طرح‌های عمران و بهسازی روستاهای دیده شده بود که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده است.

مقدمه

تیوسیع روستایی نقش بسیار مهمی در تحقیق عدالت اجتماعی و اغلب اسلامی - ایرانی بیشتر و عدالت دارد. بیشینتی اکثر اقلام اسلامی، امام خمینی (ره) تأکید خاصی بر حفظ روستاهای گراورآوری و روی آن‌ها داشته و یکی از ابزارهای جدی زمین شاه را همین موضوع عناوان کردند. برای نمونه حضرت امام، می‌فرماند:

«مسئولیت ما امروز زیاد است و باید خودمان مملکتمان را آباد گنیم. مستهل کشاورزی در کشور ما در رأس امور است. مملکت از نظر منابع طبیعی، همه چیز خوب است. آب و زمین خوب دارد و مراحل آگاهی (بودجه) و در فکر کشاورزی هستند و دولت برای آنها را تشوبق و تقویت بنماید و امکانات لازم را در اختیار آنها بگذارد» (صحیح امام، ج ۱۷، ص ۱۳۰). همچنین تأکید ایشان بر تأمین.
روش شناسی تحلیل لایه‌بودجه

۱۳۹۴

بهطور کلی ارزیابی برنامه‌های مرتبط با مدیریت و توسعه روساتایی کشور در لایه‌بودجه سال ۱۳۹۴ به منامه سال‌های پیشین، بهدلیل ساختار بخشی و پراکندگی حاکم بر نظام برنامه‌ریزی و مدیریت روساتایی، با دوباره فراوانی مواهی انتخاب که توسط روساتایی و عضویت کشور فاقد نهاد نظارتی و راهبردی و فصل مشخص است و در نتیجه، برنامه‌ها و طرح‌های مربوطه، در قالب فصل مختلف از قبیل «مسکن و عمران شهری، روساتایی و عضویتی»، «بهداشت و سلامت» و «رفاه و تأمین اجتماعی» و نیز به‌دیده‌اند، متفاوت در پراکندگی شدند و واریز میانه‌ها و نهادهای گوناگونی عهده‌دار این تکاليف و وظایف هستند. علاوه بر مشکل پراکندگی برنامه‌ها و متولیان، بانکی از برنامه‌ها و طرح‌های فصول مربوطه در لایه‌بودجه ۱۳۹۴، بین نواحی شهری و روساتایی مشترک بوده و لذا تفکیک بین بودجه‌های شهری و روساتایی آنها غیرممکن است. بنابراین طرح‌ها و برنامه‌هایی که به‌طور مشترک برای نواحی شهری و روساتایی ارائه شده بودند و امکان تفکیک شهری - روساتایی آنها وجود نداشت از محبوبیت حذف شدند. «بهبه ارائه‌های روساتایی و شهرهای زیر بایست یافته»، برنامه‌توسعه فرود است. «خدمات زیربنایی ارتباطات و فناوری اطلاعات در مناطق محروم، روساتایی و کمتر...»
توسعه‌یافتته، احداث تأسیسات و خطوط لوله گازرسانی به شهره و روستاهای مندرج در ماه واحده، تأمین مسکن محرومن سراسر کشور و تجهیز و ساماندهی آتشنشانی و خدمات اهمیت و نجات از مهم‌ترین این موارد بودند. در مطالعه کنونی، اعبادات مربوط به لبی برناهنک و طرح‌های مختص روستایی و عشایری، از بخش‌های مختلف لایه بودجه ۱۳۹۳ و قانون بودجه ۱۳۹۳ استخراج شد. اعبادات عمران و توسعه روستایی و عشایری مندرج در رده‌های متفاوت نیز در محاسبات مدنظر قرار گرفت. البتة لازم به ذکر است که اعبادات فصل کشاورزی و منابع طبیعی و نیز اعبادات طرح‌ها و برنامه‌های مرتبط با کشاورزی مانند بازار محصولات کشاورزی و صنایع کشاورزی که در فصول دیگر آورده شده بودند، به دلیل انتشار گزارش مستقل در خصوص آنها، در این محاسبات مدنظر قرار نگرفتند.

یافته‌ها

در بخش یافته‌ها، ابتدا تصویر کلی اعبادات توسعه روستایی و عشایری در لایه بودجه ۱۳۹۴ بررسی و در مرحله بعد، امار و ارقام تصویلی اعبادات برنامه‌ها و طرح‌های مربوطه ارائه می‌شود. سپس تغییرات این اعبادات نسبت به ارقام مصوب قانون بودجه ۱۳۹۳ بررسی می‌گردد. در نهایت، ترکیب لایه بودجه در زمینه مدیریت و توسعه روستایی و عشایری ترسیم می‌شود.

۱. تصویر کلی برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت و توسعه روستایی و عشایری در لایه بودجه ۱۳۹۴

۱-۱ احکام ماه‌ها واحده لایه‌ ج ۱۳۹۴

توجه محتوای احکام ماه‌ها واحده لایه بودجه سال ۱۳۹۴ نشان می‌دهد، منبع جدیدی برای توسعه روستایی و عشایری در مقایسه با ماه‌ واحده قانون بودجه ۱۳۹۳ دیده نشده است، مضاف بر اینکه برخی از منابع قابل توجه در قانون بودجه ۱۳۹۳ در لایه‌ حرف شدند.

براساس بند «ف» تبصره «۲»، شرکت ملی گاز ایران و شرکت‌های گاز استانی موظفند علاوه بر دریافت نرخ گاز، به ارز مصرف هر متراکم گاز طبیعی، یکصدوسی (۱۳۰) ریال از مشترکان دریافت و پس از واریز به خزانه‌داری کل کشور، تا سقف شانزده هزار میلیارد (۱۶۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال، برای احداث تأسیسات و خطوط لوله گازرسانی به شهره و روستاهای با ولولیت مناطق سردسیر، نفت خیز، گازخیز و استان‌هایی که برخوردی آن‌ها از گاز کمتر از متوسط کشور است، هزینه نمایند.

ولی هنگام طور که مشخص است، سهم نواحی روستایی از این اعبادات شفاف نیست. علاوه بر این، اهداف قابل انتدازه‌گیری برای هزینه‌کردن این اعبادات تعیین نشد است.

بند «ف» تبصره «۲» به مانند قانون بودجه ۱۳۹۳، وزارت نفت‌را موظف کرده است تا از طریق
شرکت دولتی تابعه ذیربط، معادل ارزش ریالی پانصد هزار (۵۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال را برای روزک اسفلت و آسفالت راه‌های روستایی فاقد آسفالت در اختیار شرکت‌های تابعه ذیربط وارزش راه و شهرسازی قرار دهد و در حساب‌های فیلیبان خود و خزانه اعمال و آن تسهیم نماید. شواهد حاکی از این است که سازوارک اجراهی هزینه‌کردن اعتبارات مذکور به نحوی است که امکان سوء‌استفاده و کاربرد مواد با کفیفیت پایین در تسویه راه‌های روستایی به جای قیر باکفیت تأمین شده توسط شرکت دولتی تابعه وزارت نفت وجود دارد.

بنده ۴۳ «حکمه» در اجراه ماده (۱۷) قانون افزایش بهره‌وری بخش کشاورزی و منابع طبیعی، به سازمان امور عشور ایران اجازه داده است، کلیه فروشگاه‌ها، جابجایه‌ها سوخت سنگوردهای (فسیلی) و انبارهای ذخیره‌های علوفه و کالا اراضی و مستحکمه‌های مربوطه را که در اختیار شرکت‌های تعاونی عشوری و اتحادیه‌های مربوطه قرار دارند، با قیمت کارشناهی و درایفت ده رصد (۱۰٪) قیمت به صورت نقد و مابقی به صورت اقساط پنج‌ساله، به شرکت‌ها و اتحادیه‌های به‌پرداز و اگذار نماید. وجه حاصل از اگذاری‌ها به حسابی که به همین منظور نزد خزانداری کل کشور منظور می‌گردد وارزش و معادل صد رصد (۱۰۰٪) آن از محل رفتن به‌پرداز در اختیار سازمان امور عشور ایران قرار می‌گیرد تا به عنوان افزایش سرمایه سهم دولت در صندوق‌های حمایت از توسیع بخش کشاورزی (عشوری) هزینه نماید.

درخوصم این بند باید اظهار داشت که فروشگاه‌ها، جابجایه‌ها سوخت سنگوردهای (فسیلی) و انبارهای ذخیره‌های علوفه و کالا، از جمله دارایی‌ها زبس‌ساخته‌ها و سرمایه‌های تابعه کشف‌کننده تعاونی عشوری و اتحادیه‌های مربوطه به شمار می‌روند که در طول زمان اجباری اقدام و مطفی توسیع عشوری را قبیل می‌کند. حال، اگذاری آنها به شرکت‌ها و اتحادیه‌های به‌پرداز که حتی صلاحیت‌های آنان نیز مشخص نشده است، می‌توانند سبب تغییر اگذاری و از بین رفتن این دارایی‌ها ارزش‌مشترک سود، احداث مجدد چنین زبس‌ساخته‌هایی در وضعیت کنونی و با هزینه‌ها و نرخ تورم موجود، سرمایه‌گذاری گرفت و چندینبار گذشته را می‌طلبد که تحقق امکان تهاوید داشته.

بندهای «هه» و «ز» تبصره ۹، وزارت نیرو را موظف کرده‌اند به افزایش هر متراکم فروش آب شرب و هر کلیولوئات ساخت و برق فروخته شده، به ترتیب مبلغ یکصد (۱۰۰) ریال از ماه تا سال ۳۰۰۰۰۰(۳۰۰) ریال از مشترکین برق باستان‌نشین مشترکین خانواده‌ها شرکت‌ها و جامه‌های کشاورزی درایفت و به‌خزانداری کل کشور وارزش نماید و تا سقف مشخص، صرف آب‌سازی شرکت‌ها و حمایت از توسیع و تغییر شکوه‌های برق روستایی و تولید برق تجدیدپذیر و پای کند.

بنده «ط» تبصره ۹، تصمیم کرده است که در سال ۱۳۹۶ علاوه بر افزایش قانونی نرخ مالیات بر ارزش افزوده موضوع تبصره ۲۲ بنده «الف» ماده (۱۱) قانون برنامه پنج ساله بنجم توسیع جمهوری
اسلامی ایران، یک واحد درصد به عنوان مالیات سالمند به نرخ مالیات بر ارزشافزوده سهم دولت اضافه
و همچنان با دریافت مستقیماً به رضایت درآمده ۱۱۰۵۱۲ واریز می‌شود. صد درصد (۱۰۰٪) منابع
دریافتی از طریق رضایت ۱۰۹-۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰ در اختیار وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی قرار
می‌گیرد تا نسبت به پوشش کامل درمان افراد ساکن روساتها و شهرهای دارای بیست هزار نفر
جمعیت و پایینتر و جامعه عشایری (در جارچوب نظام ارگانی اقامت و پیش از) حقیقی رفته نسبت
به تکمیل و انجام تجهیزات بیمارستان‌ها مراکز و خانه‌های بهداشت روساتیابی با اولویت مناطق
توسعه‌یافته با تایید وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، مصروف هدیه امنیت ارزی و ارتقای
سطح بیمه بیماریان صدای عالجی و افراد تحت پوشش نهادهای حمایتی خارج از روساتها و شهرهای
بالای بیست هزار نفر جمعیت اقدم نماید.

لازم به ذکر است که نظام ارگانی، از گرایشی لازم در پوشش درمانی مناسب روساتیابی و عشایر
برخوردار نیست ولذا انتخابی این بند از انجایی که از اسئله به رعایت جارچوب نظام ارگانی نمودها
است، مختصر تردن می‌باشد. در حال حاضر، رویکردهای نوینی در درمان روساتیابی از جمله پزشکی و
درمان از راه دور (از طریق خانه‌های اطلاعاتی و ارتباطی) در کشورها موفق اجرا می‌شود. توجه به
این موضوع، انتخابی را می‌توان به‌هندب بخشید. موضوع مطرح در بند «۲۳» تصریح
در حد توصیفی بیمه اجتماعی روساتیابی و عشایر اصولاً فاقد ماهیت بودجهای بوده و با اقدام دانی مدل‌ین قرار
گیرد. بند «ب» تصریح «۲۴» نیز به بحث پوشش بیمه کارگران و بیمارستان‌های حقوقی و افراد حقوقی
و سایر افرادی برداخته است که به‌عنوان کارگر با تحت هر عوامل دیگری طرف قرارداد مخبرات
روساتیابی هستند.

البته در بند «ج» تصریح «۲۵» ماده واحده قانون بودجه ۱۳۹۳، منابع قابل توجهی از جمله، یک
هزار میلیارد (۱۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال برای بهسازی روساتها و دوست میلیارد
(۲۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال برای طرح‌های عشایری سراسر کشور از محل اخذ عوارض از مشترکین
گاز طبیعی (مناسب با وصولی ها) در نظر گرفته شده بود که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده است.
همچنین اعتبار در نظر گرفته شده برای ایرانی روساتها و طرح‌های آبیاری تحت فشار، یک هزار و
ششصد میلیارد ریال بوده است که در ماده واحده لایحه بودجه ۱۳۹۴، به سیصد میلیارد ریال کاهش
یافته است. از سوی دیگر، بند «ب» تصریح «۲۶» ماده واحده قانون بودجه ۱۳۹۳، حذف کرده درصد
از اعتبارات عمرانی استان‌ها را به اجرای طرح‌های عمران و بهسازی روساتها اختصاص داده بود
که این منبع نیز در لایحه ۱۳۹۴ حذف شده است.

۲- فصل مسکن و عمران شهری، روساتیابی و عشایری
در لایحه بودجه ۱۳۹۴، فصل مسکن و عمران شهری، روساتیابی و عشایری مهم‌ترین فصلی است که به
مباحث عمران روستایی و عاشقی پرداخته است. حال در ابتدا انتشارات تملک دارایی‌های سرمایهای این فصل مورد بررسی و تحلیل قرار گرفته و سپس انتشارات هزینه آن مطروح می‌شود.

الف) طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای ملی

فصل مسکن و عمران شهری، روستایی و عاشقی در بخش ملی، در مجموع دارای ده برندامه است. بررسی‌ها نشان می‌دهد به مانند سال‌های پیشین، هیچ طرحی در رابطه با یکی از برندامه‌های ملی این فصل در خصوص نواحی روستایی دیده نمی‌شود و این برندامه‌ها صرفأً عناوین روستایی را دیک می‌کنند.

برای نمونه طرح‌های برنامه «حمل و نقل شهری و روستایی» صرفأً مربوط به تقویت قطار شهری

کلان‌شهری‌ها بوده و حتی برندامه جنگلی برای حمل و نقل شهری کوچک و متوسط نیز ندارد.

البته در برندامه «خدمات شهری و روستایی» طرحی تحت عنوان «کمک به توسیع و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی» قید شده است که هدف آن رده خارج کردن خودروهای فرسوده خرید و

نوسازی اتویوبوس و مینی‌بوس (متوسط 50 درصد سهم دولت) و خودروهای عمومی کوچک است. پیگیری‌های بعمل آمد از وزارت کشور نشان می‌دهد که همه اعتبارات طرح آخر، صرفأً در نواحی شهری مصرف می‌شود. در برندامه «آب شهری و روستایی» به مانند سال 1393، طرحی تحت عنوان

«تکمیل مجمع‌های آبیاری اولویت‌دار روستایی» در نظر گرفته شده است. طبق پیش‌بینی، براساس

این طرح، تعداد ۴۲۴ مجمع با اعتبار بالغ بر ۲۳۱۹ میلیارد تومان تا سال ۱۳۹۸ تکمیل خواهد شد.

همچنین در برندامه‌ای ملی «خدمات شهری و روستایی»، «مطالعه و تدوین ضوابط و مقررات» و

« مقاوم‌سازی ساخت‌مانهای» هیچ طرحی در خصوص نواحی روستایی دیده نمی‌شود. البته در طرح ملی

«تجهیز و ساماندهی آتش‌نشانی و خدمات ایمنی و نجات» که مربوط به سازمان شهرداری‌ها و دهگاه‌ها

است، تعدادی سکونتگاه روستایی نیز در زمره اهداف این طرح قرار دارد ولی بدلیل عدم ذكر آن

جدایگاه مربوط به نواحی شهری و روستایی، عملکرد امکان تهیه این پروژه از دست رفته با توجه

ندارد و لذا از محاسبات این مطالعه حذف شد. برندامه «ساماندهی عاشقی» تنها شامل یک طرح «مطالعات

جامع و عملیات اجرایی ساماندهی عاشقی» است. از بین ۶ طرح ملی مربوط به برندامه «ساماندهی پساب

و فاضلاب» دو طرح متعلق به نواحی روستایی می‌باشد. از سوی دیگر، برندامه «ساماندهی کالبدی نواحی

شهری و روستایی» تنها سه طرح از ده طرح ملی خود را به نواحی روستایی اختصاص داده است.

طرح های روستایی برندامه ساماندهی کالبدی شهری و روستایی شامل «بهبودی بافت پارک‌های روستایی»،

مطالعات جامع توسیع کالبدی روستایی و «جهانی طرح‌های هادی و مطالعه سطح‌های روستایی»

است که توسط بنیاد مسکن اسلامی اجرا می‌شود. برندامه‌های «مسکن» و «استحکام‌ها و

تظاهرات» نیز هر کدام یک طرح در رابطه با نواحی روستایی و عاشقی دارد.
عشيران هم علاوه بر اعتبارات تملک دارایی، اعتبارات هزینه‌ای نیز دارد. از سوی دیگر، اعتبارات
اختصاصی روستایی برنامه‌های هزینه‌ای "راهبردی طرح‌های مدیریت شهری و روستایی" قابل احصا نیست.

3- سیار برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت و توسعه روستایی و عشایری

از آنجایی که توسهه روستایی، متولی‌کپارچه و جامعه ندارد و فعالیت‌های مربوط به آن در فصول و
در دل وظایف دستگاه‌های اجرایی مختلف برکنار شده است، لذا این گزارش، فصول دیگر و کله نهادهای مرتبط نیز مورد توجه قرار دارند. ازجمله مهم‌ترین موارد سایر برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت
و توسه روستایی و عشایری در لایحه بودجه ۱۳۹۴، می‌توان به اعتبارات "صندوق بیمه اجتماعی
کشاورزان، روستاییان و عشایری"، "ریشه‌های متفرقه مربوط به توسه و مدیریت روستایی و عشایری"،
"برنامه خدمات سلامت روستاییان"، "طرح تجهیز مدارس عشایری"، "طرح تجهیز مدارس عشایری"، "طرح گازرسانی به روستاهای کشور"، "طرح آسفالت راه‌های روستایی قادف
آسفالت"، "آمیز یک وعده غذای گرم روستا مهدیه"، "بیشتر بیمه اجتماعی زنان سرپرست خانوار
روستایی"، "توسعه پهناوری خطوط در روستایی"، "کمک به پهناوری و مقام‌های محلی مسکن مددجویان
روستایی" اشاره کرد. لازم به ذکر است که چهار مورد اخیر، جدی‌ترین و شدیدترین معیاری در
قاچاق بودجه ۱۳۹۴ اضافه شدند و در قانون بودجه ۱۳۹۳ وجود نداشتن.

ریشه‌های متفرقه مربوط به توسه و مدیریت روستایی و عشایری، خود شاخص طرح‌های مختلف
هستند که ازجمله مهم‌ترین آنها می‌توان به کمک به توسهه برنی‌های روستایی، تکمیل مجتمع‌های
آفسانی و زیرساخت‌های نواحی صنعتی و کمک‌های فنی و اعتباری به توسه به اشتغال روستایی (مربوط
به معاونت توسهه روستایی و مناطق حوزه کشور) توسه به حمایت هموگانی روستایی; کمک‌ریزی
شرکت‌های آب و فاضلاب روستایی؛ در اختیار قرار دادن ۵۰۰ هزار تن قیر رایگان؛ و یارانه سود
تسهیلات مسکن روستایی اشتهار کرد. حال در ادامه بطور کلی، مجموع اعتبارات (تملک دارایی و
هزینه‌ای) کلیه طرح‌ها و برنامه‌های مرتبط با مدیریت و توسهه روستایی و عشایری بهصورت تفصیلی
ارائه می‌شود.

۲. ارقام و آمار تفصیلی اعتبارات برنامه‌ها و طرح‌های مدیریت و توسعه روستایی و
عشایری در لایحه بودجه ۱۳۹۴

بهطور کلی، مجموع اعتبارات قابل احصای مدیریت و توسهه روستایی و عشایری در لایحه بودجه
۱۳۹۴، ۱۳۹۴ مبلغ ۱۳۷۳،۶۴۶،۵۵۲ میلیون ریال، حدود ۵،۶۵۲ میلیارد تومان است که ۲۸ درصد آن تملک
دارایی‌های سرماهای و ۷۲ درصد آن از نوع هزینه‌ای پخش‌شده می‌باشد (جدول ۱). این بانک طبق ماده
واحد به مانند قانون بودجه ۱۳۹۳، ۱۳۹۴، تا سقف ۴،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰،۰۰۰ میلیارد ریال نیز بايد صرف تهیه
قیر رایگان برای شرکت‌های تابعه وزارت راه و شهرسازی شود. با توجه به مجموع کل مصارف بودجه عمومی دولت در لایحه که ۲۲۴،۳۶۱ میلیارد تومان است، سهم اعتبارات مدیریت و توسه‌ی روستایی و عشایری (بدون احتساب سقف مقرر برای قیر)، از کل اعتبارات ۲/۶۶ درصد می‌باشد.

بخش مهمی از اعتبارات توسه‌ی و مدیریت روستایی و عشایری در لایحه بودجه ۱۳۹۴، با اعتباری برابر ۵۴۱ میلیارد تومان در رديف‌های متفرقه مربوط به توسه‌ی روستایی و عشایری درج شده است (جدول ۲) که این امر، نظرات بر هزینه‌کردن را دچار جالش می‌کند. به‌طور کلی، همان‌طور که در جدول ۲ مشخص است، در بین طرح‌ها و برنامه‌های مدیریت و توسه‌ی روستایی و عشایری در لایحه بودجه ۱۳۹۴، اعتبارات دهی‌بیان‌ها (۱۲۸/۶۴ درصد)، طرح احداث و تجهیز زمین‌های ورشوی روستایی (۱۲۷/۹۱ درصد)، آسفالت راه‌های روستایی (۱۲۰/۳۷ درصد)، طرح تأمین تجهیزات و ماشین‌آلات سازمان امور عشایری (۱۱۹/۲۴ درصد)، برنامه خدمات سلامت روستایان (۱۱۸/۹۷ درصد) و مجمع‌های آب‌رسانی اولویت‌دار روستایی (۱۱۷/۹۱ درصد) بیشترین رشد را نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۴ دارند. این طرح رشد اعتبارات آب‌رسانی روستایی، به دلیل وجود منابع که در لایحه بودجه قابل احصا نبود، بخشی از مقدار محاسبه شده می‌باشد.

تنها طرح جلوگیری از آلودگی منابع تأمین کننده آب شرب تهران از طریق دفع بهداشتی فاضلاب روستاهای استان تهران، برای رشد منفی نسبت به سال گذشته است. ابتدا اعتباری برای برنامه‌های راهبردی طرح کلیدی روستایی در نظر گرفته نشده است و طرح مطالعات جامع توسه‌ی اقتصادی روستاهای نیز خاتمه یافته است. مواردی مانند تأمین یک واحد غذای گرم روستایی می‌دهد، پوشش بهبهانی اجتماعی زنان سربرست خانوار روستایی، توسه بهداشت محسوس در روستا، کمک به توسه‌های استقلالی روستایی کمک به بهداشت و مقام‌های مسکن مدجوبان روستایی نیز به این شکل در قانون بودجه ۱۳۹۴ وجود نداشتند و جداً در لایحه، منظور قرار گرفته‌اند. هر چند در ظاهر، اعتبارات در نظر گرفته شده برای مدیریت و توسه‌ی روستایی و عشایری در لایحه بودجه ۱۳۹۴ نسبت به قانون بودجه ۱۳۹۴ رشد ۷۶ درصدی داشته است ولی در ماده واحده قانون بودجه ۱۳۹۳، منابع قابل انتخاب برای طرح‌ی روستایی، از جمله یک هزار میلیارد (۲۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال برای بهسازی دیوارها، ۶۰۰ میلیارد (۶۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰۰) ریال برای طرح‌های عشایری سراسر کشور و حداکثر هشت درصد (۸/۲) از اعتبارات عمرانی استان‌ها برای اجرای طرح‌های عمران و بهسازی روستاهای دیده شده بود که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ حذف شده است و لذا این امر، به توجه رشد ۷۶ درصدی را خاتم می‌کند.
### جدول 2: اعتبارات تخصیص یافته به مدیریت و توسعه روستایی و عشایری

(میلیون ریال)

<table>
<thead>
<tr>
<th>برآه و طرح</th>
<th>تسلک‌دار/های</th>
<th>پرداخت</th>
<th>مجموع</th>
<th>درصد تغییر</th>
<th>سرجمع</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>مجموع</td>
<td>اقتصادی</td>
<td>قانون 1394</td>
<td>لاپه</td>
<td>قانون 1393</td>
</tr>
<tr>
<td>برآه خام دسته‌سیلیات روستایی</td>
<td>897</td>
<td>24,31,933</td>
<td>17,87,715</td>
<td>52,17,913</td>
<td>17,87,715</td>
</tr>
<tr>
<td>املاک و ساختمان متصرفه مروتی به توسط روستایی و عشایری</td>
<td>147,74</td>
<td>4,20,950</td>
<td>3,27,800</td>
<td>3,27,800</td>
<td>3,27,800</td>
</tr>
<tr>
<td>دهبارها</td>
<td>58</td>
<td>3,46,700</td>
<td>1,82,890</td>
<td>1,82,890</td>
<td>1,82,890</td>
</tr>
<tr>
<td>آب آشامیدنی روستایی (نکات مجموعه‌ای)</td>
<td>90</td>
<td>0,32,50</td>
<td>0,12,50</td>
<td>0,12,50</td>
<td>0,12,50</td>
</tr>
<tr>
<td>ضمن بیش از اعمالی و اعتباری عشایری</td>
<td>58</td>
<td>1,400,100</td>
<td>2,29,000</td>
<td>2,29,000</td>
<td>2,29,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح پیامر و اسناد راه‌اندازی روستایی</td>
<td>18,40</td>
<td>0,36,000</td>
<td>0,36,000</td>
<td>0,36,000</td>
<td>0,36,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح اجرا طرح‌های روستایی</td>
<td>24,74</td>
<td>1,82,780</td>
<td>0,94,00</td>
<td>9,6,180</td>
<td>22,883</td>
</tr>
<tr>
<td>برنامه ساز امکان</td>
<td>71,000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>روستایی</td>
<td>0,000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>تأمین یک نهادی غنی‌گیری گرمسار همه‌اشه</td>
<td>24,20</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح اجرا کسب‌کرده تحقیقات روستایی در اولویت</td>
<td>148,74</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح جمع‌آوری سکس روستایی</td>
<td>18,40</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح پیامبران بی‌ارزی روستایی</td>
<td>24,74</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح اجرا کسب‌کرده تحقیقات روستایی دارای اولویت</td>
<td>632</td>
<td>127,00</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح کارهایی روستایی کشور</td>
<td>309</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>جرید امپراطوری</td>
<td>176,00</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>فعالیت امپردازی</td>
<td>2,720</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
<td>0,000</td>
</tr>
<tr>
<td>مجموع</td>
<td>75,83</td>
<td>59,455,949</td>
<td>23,458,237</td>
<td>16,233,832</td>
<td>9,289,585</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### توضیحات:
- به دلیل افزایش برآه و طرح در لاپه بودجه 1394 و قانون بودجه 1393، امکان مقایسه با سال قبل وجود ندارد. به دلیل غیرقابل احصای اجماع برای انتخاب و توزیع برآه و طرح در لاپه بودجه 1394، امکان مقایسه فراهم نشد.
- اعتبارات متفرقه

بررسی اعتبارات متفرقه مربوط به توسه روستایی و عاشقی در لایحه ۱۳۹۴ حاکی از آن است که پارانه سود تسهیلات مسکن روستایی، کمک‌زایی شرکت‌های آب و فاضلاب روستایی، سرویس ایب و دهات دانش‌آموزان مناطق روستایی و کمک به توسه یک‌نواخته روستایی، تکمیل مجتمع‌های آب‌رسا و زیرساخت‌های نواحی صنعتی و کمک‌های فنی و اعتباری به توسه اشتغال روستایی، از جمله مهارت‌های پایدار بوده‌اند (جدول ۳). در این بین، اعتبارات تکمیل مجتمع‌های آب‌رسا و زیرساخت‌های نواحی صنعتی و کمک‌های فنی و اعتباری به توسه اشتغال روستایی، رشد قابل توجهی داشته است. این اعتبارات در فرآیند بودجه ۱۳۹۳، ۱۵۰ میلیارد تومان بوده است که در سال ۱۳۹۴ به ۲۵۰ میلیارد تومان افزایش یافته است.

جدول ۳. برآورد اعتبارات متفرقه مربوط به توسه روستایی و عاشقی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ (میلیون ریال)

<table>
<thead>
<tr>
<th>رده</th>
<th>هزینه‌های مجموع سرمایه‌ای</th>
<th>هزینه‌های تأمین دارایی‌های سرمایه‌ای</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>پارانه سود تسهیلات مسکن روستایی</td>
<td>۰</td>
<td>۰</td>
</tr>
<tr>
<td>کمک‌زایی شرکت‌های آب و فاضلاب روستایی</td>
<td>۰</td>
<td>۰</td>
</tr>
<tr>
<td>سرویس ایب و دهات دانش‌آموزان مناطق روستایی</td>
<td>۰</td>
<td>۰</td>
</tr>
<tr>
<td>معاونت توسه روستایی و مناطق محروم کشور کمک به توسه یک‌نواخته روستایی</td>
<td>۲,۵۰۰,۰۰۰</td>
<td>۲,۵۰۰,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>تکمیل مجتمع‌های آب‌رسا و زیرساخت‌های نواحی صنعتی و کمک‌های فنی و اعتباری به توسه اشتغال روستایی</td>
<td>۴۸,۰۰۰</td>
<td>۴۸,۰۰۰</td>
</tr>
</tbody>
</table>

توجه: این درآمد تحقیق برای باده‌های لایحه بودجه ۱۳۹۴ یافت

۳. بنیاد مسکن انتقال اسلامی

در لایحه بودجه ۱۳۹۴، اعتبارات بنیاد مسکن انتقال اسلامی ۲۱۲۶۴۴ میلیون ریال عنوان شده است، در حالی که بررسی دقیق‌تر حاکی از آن است که سرجمع اعتبارات این بنیاد ۴۰۶۵۴۰ میلیون ریال است (جدول ۴). این تفاوت ۲۱۲۶۴۰۰۰ میلیون ریال از مجموع اعتبارات مسکن روندی سود تسهیلات مسکن روستایی، تأمین مسکن محرومین سراسر کشور و مطالعه جامع توسه کالایی روستاهای است.
جهد ۴. اعتبارات بنیاد مسکن انتقال اسلامی در لایحه بودجه سال ۱۳۹۴ (میلیون ریال)

<table>
<thead>
<tr>
<th>طرح</th>
<th>تبلک درآیی</th>
<th>هزینه</th>
<th>مجموع</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>وزارت مسکن و شهرسازی - بنیاد مسکن انتقال اسلامی - حساب ۱۰۰ حضرت امام خمینی (ره) - تأمین مسکن محرومان سراسر کشور</td>
<td>۲,۰۰۰,۰۰۰</td>
<td>۲,۰۰۰,۰۰۰</td>
<td>۴,۰۰۰,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح «هادی رضایی»</td>
<td>۱,۷۳۲,۰۰۰</td>
<td>۱,۷۳۲,۰۰۰</td>
<td>۳,۴۶۴,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>برخی وسایل مسکن روستایی</td>
<td>۲,۰۰۰,۰۰۰</td>
<td>۲,۰۰۰,۰۰۰</td>
<td>۴,۰۰۰,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>طرح جامع بهره‌برداری مسکن روستایی</td>
<td>۱۹۳,۰۰۰</td>
<td>۱۹۳,۰۰۰</td>
<td>۳۸۶,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>بهره‌برداری ورودی تردد روستایی</td>
<td>۱۷۹,۰۰۰</td>
<td>۱۷۹,۰۰۰</td>
<td>۳۵۸,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>برنامه‌های ایجاد ساخته‌نامه و گروه‌های کودک‌آمیز</td>
<td>۲۰۰,۰۰۰</td>
<td>۲۰۰,۰۰۰</td>
<td>۴۰۰,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>برنامه‌های موثر ساخته‌نامه و گروه‌های کودک‌آمیز</td>
<td>۱۱,۰۰۰</td>
<td>۱۱,۰۰۰</td>
<td>۲۲,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>تأمینات جامع بهره‌برداری روستایی</td>
<td>۱۰۰,۰۰۰</td>
<td>۱۰۰,۰۰۰</td>
<td>۲۰۰,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>بنیاد مسکن انتقال اسلامی - پژوهشگاه سوالین طبیعی</td>
<td>۱,۰۰۰</td>
<td>۱,۰۰۰</td>
<td>۱,۰۰۰</td>
</tr>
<tr>
<td>مجموع</td>
<td></td>
<td></td>
<td>۴,۳۴۸,۴۰۰</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*مآخذ: جواهرالهی (تحقیق و بررسی) ۱۳۹۲.*

۴. تحلیل ترکیب لایحه بودجه ۱۳۹۴ در زمینه مدیریت و توزعه روستایی و عشاییر

در پنج دیگر از این مطالعات، اعتبارات تخصصی یافته به مدیریت و توزیعه روستایی و عشاییر برای راه اندازی نمایان می‌باشد که ۱۳ غربه توانسته با تأکید رشته و پهناور از ترکیب لایحه بودجه ۱۳۹۴ و نحو توزیع ۵۹۶۶ میلیارد تومان در بین احزاب مختلف به‌دست آید. همچنین به‌منظور جامع تر و دقت‌تر شدن تحلیل ترکیب بودجه مدیریت و توزیعه روستایی و عشاییر لایحه اعتبارات ترکیبی مطرح شده با توجه به این‌که ۱۳ غربه گروه‌های موضوع‌پرداز، بررسی‌ها و برنامه‌های ساخته‌نامه از توزیع شد. از سوی دیگر اعتبارات در نظر گرفته شده برای معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور در خصوص کمک به توسعه زیربنایی روستایی، تکمیل مجتمع‌های اردبیل و زیروست و بی‌نواحی و پناهگاهی کمک‌کننده در نمایشگاه ایزابل و فریب‌های این‌گونه مطرح شده است. مطالعات این‌گونه، بررسی‌های این‌گونه، در بین سه گروه اشتغال (۱۰۰ میلیارد تومان) آپ و فاصله ۵۰ میلیارد تومان) و توزیعه زیربنایی (۴۰۰ میلیارد تومان) توزیع گردد. همان‌طور که در نمودار ذیل مشاهده می‌شود، گروه سلامت و تغذیه، با اختلاف فاصله از پنجم گروه‌های بیشترین اعتبارات توزیعه روستایی و عشاییر را به خود اختصاص داده است. اشتغال در رتبه دهم و وزش نیز در پایین‌ترین رتبه از نظر اعتبارات قرار دارد (نمودار ذیل).
نمودار ترکیب اعتبارات مدیریت و توسعه روشتایی و عضوی در لایه بودجه ۱۳۹۴ (میلیون ریال)

نتیجه‌گیری

مجموع اعتبارات مدیریت و توسعه روشتایی و عضوی قابل احصاء در لایه بودجه ۱۳۹۴، حدود ۵۹۶ میلیارد تومان است که ۲۸ درصد آن تابعیت‌های سرمایه‌ای و ۷۲ درصد آن از نوع هزینه‌ای به‌شمار می‌رود. لذا می‌توان اظهار داشت، بودجه عمرانی مدیریت و توسعه روشتایی و عضوی سه‌م بسیار باینترین‌تر نسبت به اعتبارات هزینه‌ای بوده و این امر می‌تواند تقویت زیرساخت‌های مناسب نواحی روشتایی و عضوی را دچار مشکل سازد.

سهم اعتبارات مدیریت و توسعه روشتایی و عضوی (بدون احتساب سقف درصد برای قیمر)، از کل بودجه عمومی دولت، ۲/۶۶ درصد می‌باشد. این میزان در مقایسه با سهم حدود ۳۰ درصدی روشتای‌ها از جمعیت کشور، بسیار اندک است. توان بودجه و رشد متوانین نااحی شریع و روشتایی و کاهش قابل‌توجه توسعه‌یافته‌ای آنها از مسئله‌های اساسی و دغدغه‌های مندرج در سیاست‌های کلی نظام است که با این سهم ۲/۶۶ درصدی قابل تحقق نیست. با توجه به عدم رشد متوانین شریع-روشتایی، باید براساس نگاه کلی‌نگر، نظام‌بندی و فراگیری، اعتبارات عمومی روشتایی و عضوی رشد قابل توجهی با ماحوریت توسعه بنا‌های کوچک و متوسط بی‌پدید کند. کننده‌ای که تأثیری روستا-شهری برطرف نشود. بنرست برنامه‌های فصل مسکن و عمران شهری، روشتایی و عضوی لایه بودجه ۱۳۹۴، حاکی از آن است که برخی از برنامه‌ها با وجود اینکه عنوان آنها روشتایی است، هیچ طرحی درخصوص نواحی روشتایی ندارند. برای نمونه طرح‌های برنامه «حمل و نقل شهری و روشتایی» صرف مرتبط به
تقدیم قطع شهروی کلاش‌های شاهد و حتی برنامه‌های جنگ‌نواز برای حمل و نقل شهرهای کوچک و متوسط نیز ندارد. علاوه بر این، طرح مشخصی برای فعالیت‌های فرهنگی به‌وجود قرار در نواحی روستایی و عشایری در نظر گرفته نشد است. همچنین سهم نواحی روستایی از برنامه‌های کمک‌های فنی صنایع کوچک و متوسط، آموزش‌های کارآفرینی و فن و هزینه‌ها معلوم نیست. به طور کلی، فصل مسکن و عمران شهری، روستایی و عشایری، در مجموع، تا 39 طرح تاکید دارای سرمایه‌ای ملی است که از این میان، تنها 9 طرح به‌طور مشخص به نواحی روستایی و عشایری اختصاص دارد و می‌تواند در بستر سازی برای توسعه و عمران روستایی و عشایری مؤثر باشد. البته تأمین در این 9 طرح، حاکی از آن است که صورتی‌ای آنها به سمت فعالیت‌های فیزیکی - کالبدی - تمرینی می‌باشد و طرح اساسی در زمانه‌توسعه اشغال روستایی و کاهش روند مهاجرت و معکوس‌سازی آن دیده نمی‌شود.

همچنین از بین 211 طرح استانی این فصل، به مانند سال‌های پیشین، تنها یک طرح تحت عنوان «طرح جلوگیری از آلودگی منابع بیش از شرپ شهر تهران از طریق دفع پهناوری فاضلاب روستاهای استان تهران» به نواحی روستایی اختصاص دارد که فلسفه و وجود آن نیز، تأمین آب شرب بهداشتی برای تهران است.

هرچند در مجموع، ظاهراً اعتبارات در نظر گرفته شده برد مدیریت و توسعه روستایی و عشایری در لایحه بودجه 1394 نسبت به قانون بودجه 1393 و 67 درصدی داشته است، ولی همان‌طور که گفته شد، در ماده واحده قانون بودجه 1393، منابع قابل توجه برای طرح‌های روستایی، از جمله یک هزار میلیارد (1,000,000,000,000) ريال برای بهبودی روستاهای، دویست میلیارد (200,000,000,000) ريال برای طرح‌های عشایری سراسر کشور و حداکثر هشت درصد (8%) اعتبارات عمرانی استان‌ها برای اجرای طرح‌های عمران و بهسازی روستاهای دیگر شده بود که در لایحه بودجه 1394 حفظ شده است و لذا این امر، به نوعی رشد 36 درصدی را خنثی می‌کند.

به مانند گذشته، عدم شفافیت و فقدان نظرات ذیل‌زیری کلاه، یک دیگر از علل اصلی اعتبارات توسعه روستایی و عشایری در لایحه بودجه 1394 به شمار می‌رود. برای نمونه، در جدول 9 رابطه‌های متفاوت کشور قرار داده شده است. این میزان در مقایسه با سایر اعتبارات طرح‌های مهم روستایی و عشایری مانند آسیب‌های راه‌های روستایی (365 میلیارد تومان)، برنامه ساماندهی عشایر (131 میلیارد تومان)، گازرسانی روستایی (14 میلیارد تومان) و نیز کل اعتبارات نهاد ملی مانند سازمان توسعه روستایی کشور (105 میلیارد تومان)، عدد قابل توجهی است. مشکل اساسی که انتخابش این اعتبارات را یا ترکید جدی مواجه می‌کند، عدم تعیین هدف مشخص و قابل اندازه‌گیری برای اعتبارات مذکور است که نظارت بر عملکرد معاونت توسعه روستایی و مناطق محرک را غیرممکن می‌کند. تکمیل
مجتمعه ایرانیان و زیرساخت‌های توانایی صنعی و کمک‌های فنی و اعتباری به توسعه استغال روسیه‌ای در کنار هم و بدون تعیین اهداف کمی، به عنوان مصارف اعتبارات این ریزدیف در نظر گرفته شده است. علاوه بر چالش‌های استغال اهداف ایجاده‌گری، تأسیس بودن سازوارکارهای روسیه رشد به‌همه اعتبارات نیز مطرح است. به‌ویژه اینکه، معاونت توسعه روسایی و مناطق محروم کشور فاقد دفاتر منطقه‌ای و محلی و بنده کافی برای هزینه‌کردن به‌همه منابع در سطح میدانی و نظارت مؤثر بر آن است. و مشخص نیست که چگونه قرار است، بین‌هاهای روسیه‌ای به صورت علمی طراحی و مستقر شوند.

تحلیل اجرا اعتبارات مدیریت و توسعه روسایی و عضویت ناشن می‌دهد، روشکد اساسی لایه بودجه ۱۳۹۴، به مانند سالهای پیشین، از نوع خدمتی، عمرانی و کالبدی است و تقویت کسب‌وکارها و تولید روسایی و نیز تضمین حقوق مالکیت و بهره‌برداری (به عنوان زیربنای توسعه) مورد توجه مناسب قرار نگرفتهاند. برعكس، آنیتان که در جدول ۶ مشخص است، از بین ۱۷ تکلیف برنامه‌ای احصا شده در خصوص توسعه روسایی و عضویت کشور در قانون برنامه پنج توسعه، ۹ تکلیف به‌طور مشخص و مستقیم به بهبود کسب‌وکارها روسایی تأکید داشته و هم‌کن تکلیف ورزش روسایی، بیش‌تر کلیف نیز به نوعی با توسعه اقتصادی روسایی و عضویت در ارتباط است. تنها دو تکلیف از ۱۷ تکلیف به موضوع توسعه کالبدی و مسکن روسایی تصریح کرده است. لذا می‌توان اظهار داشت که جهت گیری اصلی برنامه پنج تسبیح به توسعه روسایی، رویکرد اقتصادی بوده است. بررسی وضعیت اجرایی این تکلیف در لایه بودجه ۱۳۹۴ هاکی از آن است که تقریباً تکلیف مرتبط با کسب‌وکارها روسایی با اصلاً رابطه اعتباری نداشته و با فاقد اعتبار مشخص هستند (جدول ۵). فاقد اعتبار مشخص، به این مفهوم است که هرچند تکلیف مربوط به اعتبارات قابل احصایی ندارند، ولی در لایه ریزدیف‌های کلی وجود دارند که می‌توان سهم روسایی‌نشینان از آن را مشخص ساخت.

جدول ۵. میزان عملیاتی شدن تکلیف برنامه پنج در لایه بودجه ۱۳۹۴

<table>
<thead>
<tr>
<th>وضعیت اجرایی در لایه بودجه ۱۳۹۴</th>
<th>تکلیف</th>
<th>ماده</th>
<th>کد</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>نشانه‌گذاری بودجه (۱۹۴)</td>
<td>بند (ب) ماده</td>
<td>۱</td>
</tr>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>توسعه خوشه‌های صنعتی - کشاورزی کوچک</td>
<td>بند (ب) ماده</td>
<td>۳</td>
</tr>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>توسعه بارزه‌های محلى</td>
<td>بند (ب) ماده</td>
<td>۳</td>
</tr>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>گذرگاهی روسیه‌ای</td>
<td>بند (ب) ماده</td>
<td>۴</td>
</tr>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>کمک‌گزار خانگی و مشاغل از راه دور</td>
<td>بند (ج) ماده</td>
<td>۵</td>
</tr>
<tr>
<td>فاقد اعتبار مشخص</td>
<td>توانمندی‌زایی اجتماعی افشا اسپی‌پیژر</td>
<td>ماده</td>
<td>۶</td>
</tr>
</tbody>
</table>
با توجه به الزامات اقتصاد مقاومتی، نحوه استفاده از منابع باید به نحوی باشد که حداکثر بازدهی و دستاوردها در زمینه رشد و عدالت را به ارتفاع آورد. در شرایطی که توسعه و عمران روستاهای بی‌پای توسط محدودیت برخوردار است، اهداف محیطی، جدول، پارک و از این قبلی که در برخی از موارد منجر به از بین رفتن بیفکسهای مصرفی گردشگری روستاهای می‌شود، روستاییان غیرروشنگرهای چه در امریکا و غرب تحقیق است و تا چه میزان می‌تواند منجر به بهبود تورم در امروز روستاهای، کاهش فقر و بهبود کیفیت معیشت روستاییان و عاشقی سوده؟

در نهایت باید اظهار داشت که اعتبارات و بودجه توسعه روستایی باید در چارچوب سند جامع توسعه پایدار روستایی صرف طرح‌های مشخص در ابعاد اقتصادی، اجتماعی و محیط زیستی شود. برای نمونه، باید روش باشند که در سال 1394، اشغال و ارزش‌افزوده‌های روستایی و یا جذب سرمایه‌های این نوایی، چه رشدی باید باشد و چه مجموعه برنامه‌ها و طرح‌هایی، سیاست‌گذاران و برنامه‌ریزان را در اسرع وقت و ضمن رعایت ملاحظات محیط زیستی، به اهداف توسعه روستایی و عاشقی خواهد رسید. در انتخاب قرار دادن اعتبارات بدون تعیین اهداف کمی، امکان هرگونه فضاوت درخصوص موفقیت نهاد مالی را از بین میرود و در قرار دادن توسعه روستایی اخلاقی ایجاد می‌کند.
پیشنهادها

1. به‌منظور ایجاد شفافیت، انسجام، پیوستگی و حصول دقت در انتخابات توسعه روستایی و عاشقی و
نیز تدوین جامع طرح و برنامه‌های توسعه روستایی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی
رئیسجمهور باید کلیه اعتبارات مربوط به مدیریت و توسعه روستایی و عاشقی را تحت فصلی با
عنوان «توسعه روستایی و عاشقی پایدار» تنظیم و ارائه نماید. همچنین باید در کلیه موارد، اهداف
کمی تعیین شوند.

2. اخلاق مشاف قابل توجهی از اعتبارات «کمک به توسعه زیربنایه‌ای روستایی و...» به توسعه
زیرساخت‌های کارآفرینی روستایی، با هدف‌گذاری مشخص و هزینه‌گران آن از طریق دستگاه‌های اجرایی
مرتبه‌بندی ورزش جهاد کشاورزی، چرا که معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم کشور، فقد دفاتر
منطقه‌ای و محلی و بنده کافی برای هزینه‌گران بهبود منابع در سطح می‌باشد و نظرات مؤثر بر آن است.
پیشنهاد می‌شود به‌منظور ایجاد بهبود و به‌هویز از اعتبارات کارآفرینی، تصریح‌های الحاق شود که
برای آن، اعتبارات مذکور به آن دسته از طرح‌های استخراج‌یا اختصاص‌بندی که طرح تجاری آنها توسط
کارشناسان مجرع و صاحب صلاحیت تهیه شده و با نظرات و مدیریت علمی آنها در قالب زنگ‌چرخ ارائه
به بهره‌برداری بررسید و حداقل 51 درصد سهام به‌های تشکیل شده به ساختن محلی تعلق نگیرد.

3. در راسی حفظ زیرساخت‌های و سرمایه ثابت شرکت‌های تعاونی عاشقی و اتحادیه‌های مربوطه،

پیشنهاد حذف بند «ع» تبصره «۳۲» ماده واحده ارائه می‌گردد.

ولی در صورت ارزیابی نماینده‌ی محترم پیشنهاد می‌شود این واگذاری با قید عدم تغییر کاربردی
این‌ها واگذار شده انجام گیرد و در صورت تخلف، این‌ها جدید تخیر و متخلص به ساخت مجدد این‌ها
مذکر به همراه بردادخ خصارت به تشخیص وزارت جهاد کشاورزی محدود شود. همچنین باید نظام
تعیین صلاحیت‌ها اصلی شرکت‌ها و اتحادیه‌ها به‌بی‌بردار در آن‌نامه اجرای این بند، ظرف سه ماه
از تصویب قانون بودجه، توسط وزارت جهاد کشاورزی تهیه و به تصویب هیئت وزیران بررسید.

4. اصلاح بند «ط» تبصره «۹» ماده واحده و محصر نمودن هزینه‌گران مبنا ها به‌راه‌بودن
نظام ارگاه: در این خصوص پیشنهاد می‌شود پس از عبارت «نظام ارگاه» عبارت «با تأکید بر
به کارگیری روبروی‌های نوین در درمان روستایی از جمله بزرگ‌وی و درمان از راه دور» اضافه شود.

5. ساماندهی حمل بار و مسافر روستایی، در بهبود عادالت اجتماعی و کاهش شکاف شهرو- روستایی مؤثر است. از انجایی که این موضوع در لایحه پودرج سال ۱۳۹۴ به‌طور رشن منظر قرار
نگرفته است مطلب است که نماینده‌گان محترم نحوه توجه‌های دولت به موضوع در لایحه را مورد بررسی
قرار دهند و آن را مطالبه کند.
6. اصلاح اولویت‌بندی اعتبارات عمرانی مدیریت و توسعه رستاپایی و عاشقی با روبکرد
توسعه اشتغال و درآمدزایی.
در این راستا، احتمال بخش عمده‌ای از اعتبارات دهیاری‌ها به توزیع کارآفرینی و تقویت تولید
در نواحی رستاپایی، نقص عمده‌ای در حقیق اقتصاد مقاومتی می‌تواند داشته باشد.
7. سهم ۳۹/۶ درصد اعتبارات نواحی رستاپایی و عاشقی از کل اعتبارات لایحه بودجه ۱۳۹۴
نمی‌تواند نقص چندانی در کاهش مهاجرت این نیازه‌ها باشد. از اعتبارات این حوزه، یاد باید با تأکید بر تقویت
گردشگری رستاپایی و کشاورزی، صنایع دستی، کسبوکارهای خانگی، فروآوری پسماندهای خانگی و
کشاورزی و تولید انرژی یکپارچه شود.
8. توجه به افزایش سرمایه دولت در صندوق مادرتخصیص حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری
در بخش کشاورزی و شرکت مادرتخصیص مدیریت منابع آب ایران به منظور تأمین سهام صنودق و
شرکت در شرکت‌های موضوع این‌نامه اجراکننده بند «م» ماده ۱۹۴ (قانون برنامه‌ریزی نجوم توسعه
طبق ماده ۶) این‌نامه اجراکننده بند که در ۱۳۹۱/۱۷/۲۷ به تصویب هیئت وزیران رسید، معاونت
برنامه‌ریزی و نشسته‌های مرکزی و نهادهای جهاد کشاورزی و نیرو
هرسال صرف از سرمایه‌های دستگاه‌های پیش از بررسی و تائید فهرست طرح‌های اولویت‌دار
موضوع این‌نامه، در قبلاً مبادله موافقتنامه، به‌همی را در جریان مکمل صورت
یافته‌این‌نامه پیش‌رفت و برکناری مدیریت مصوب
به‌عنوان «افزایش سرمایه دولت در صندوق و شرکت به منظور تأمین سهام صندوق و شرکت در
مشارکت‌های موضوع این‌نامه» به دست‌گاه‌های اجرایی اختصاص دهد.
9. پیشنهاد می‌شود منصوب زیر به مبنای «ف» نصیره ۲۴ ماهه‌ای اضافه شود:
وزارت راه و شهرسازی مكلف است، نظارتی کامل از بابت عدم ضرری و فروش قبیل مذكر در بازار
آزاد و بورس کالا و به کارگری کامل آن در پروژه‌های راه رستاپایی و اخذ تاییدیه از آزمایشگاه‌های و
مکانیک خاکی در زمینه استخراج، درصد قبر، دانه‌نهادی و سایر آن‌نیازهای اسقاط را اعمال نماید.
10. با توجه به اینکه فعالیت‌های فرهنگی و فرهنگی رستاپایی و عاشقی، تروریسم و نگهداری و
این‌سازی شبکه راههای رستاپایی، آزادی خدمات به کودکان دار نمایشان، کلی برنامه‌سازانه‌ای عرشی و
سنددار کردن و تضمن حقوق مالکیت و بهره‌برداری، از تکلیف قانون برنامه پنجم توسعه به
شمار می‌رود که در لایحه بودجه ۱۳۹۴ مدیرف قرار نگرفته است، نیاز نامه‌ی است، نیاپندگان محترم
راهبرد و برنامه‌ریزی در این خصوص را پیگیری و مطالعه نمایند.
منابع و مآخذ

1. لایه بودجه کل کشور 1394.
2. قانون بودجه کل کشور 1393.
3. قانون برنامه بنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران.
4. صحیفه امام خمینی (ره).
عنوان گزارش: بررسی لایحه بودجه سال 1394 کل کشور ۳۰ بخش مدیریت و توسعه روش‌سای و عضوی

نام دفتر: مطالعات زیربنایی (گروه توسعه کشاورزی و روش‌سای)

تهیه و تدوین گنگان: حجت ورمزی، بهروز رازانی

ناظران علمی: مهندس محمدخانی، محسن صمیمی

منتقاضی: کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات

ویژه‌تیتر تخصصی:

ویژه‌تیتر ادبی:

واژه‌های کلیدی:
1. کسب و کار
2. توسعه روش‌سای و عضوی
3. مخارج عمومی

تاريخ انتشار: 1393/10/1